



# Programmabegroting 2021-2024



gemeente  
gouda

## 3.6 Leefbaarheid en veiligheid



**Lasten in €**  
10.281.000

**Baten in €**  
124.000

**Percentage van totale uitgaven**  
3%

### Waar staat het programma voor?

Het programma Leefbaarheid en veiligheid omvat een breed scala aan onderwerpen, van jeugdcriminaliteit en radicalisering tot de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. Veel energie is gericht op de aanpak woninginbraken.

Voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken is de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel. Stadstoezicht ondersteunt de uitvoering van het beleid met toezicht en handhaving.

### Wat wil Gouda bereiken?

#### Door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder laten dalen

De inzet op jeugdcriminaliteit bestaat uit zowel preventieve als repressieve maatregelen. In de Kadernota Veiligheid 2019-2022 staat de aanpak van jeugdcriminaliteit centraal, met een intensieve samenwerking tussen de domeinen van veiligheid en zorg. In 2021 worden de eerste resultaten van de TopX aanpak verwacht. De aanpak van het aantal woninginbraken blijft prioriteit houden in 2021. Het aantal inbraken is in 2020 gestabiliseerd.

#### Aanpak van drugscriminaliteit

Door analyse van informatie en het gezamenlijke optrekken met partners wordt de aard en omvang van drugscriminaliteit in Gouda in kaart gebracht.

#### Voorkomen van radicalisering en polarisatie

De nadruk ligt in 2021 op het versterken van het netwerk, het verkleinen van de voedingsbodem van radicalisering en jihadisme en het bieden van tegenwicht aan radicalisering.

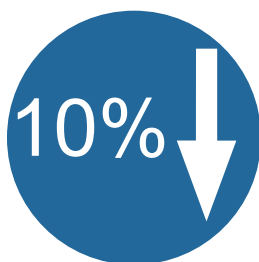
#### Tegengaan van ondermijning

Het is een maatschappelijk probleem wanneer de onderwereld en de bovenwereld zich met elkaar vermengen. Voor het tegengaan van ondermijnende criminaliteit wordt een integrale aanpak gehanteerd.

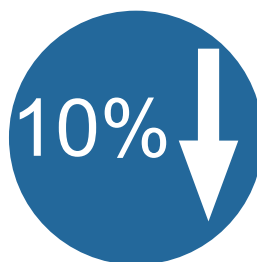
#### Afname sociale overlast: focus op woonoverlast en personen met verward gedrag

De zorg- en veiligheidspartners streven naar een hanteerbare mate van overlast op straat en in de buurt. Bij escalatie kunnen bestuurlijke instrumenten uitkomst bieden.

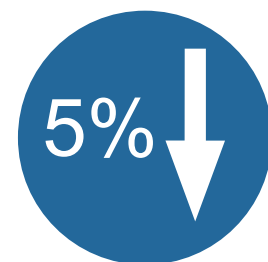
### Wat zijn de belangrijkste indicatoren



Streefwaarde afname aantal woninginbraken in 2021



Streefwaarde afname aantal meldingen jeugdoverlast in 2021



Streefwaarde afname aantal meldingen burenruijze en conflictbemiddeling in 2021

### 3.6.1 Doelen en prestaties

*Wat gaat de gemeente daarvoor doen?*

#### **Door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder omlaag brengen**

*Persoonsgerichte aanpak van daders*

De TopX aanpak richt zich met een persoonsgerichte aanpak op personen die verdacht worden van meerdere misdrijven. Deze aanpak is in 2020 gestart en zal in 2021 nader vorm krijgen. Op die manier werkt het Veiligheidshuis samen met de aanpak van structurele aanpak van daders van onder meer woninginbraken. De inzet van bestuurlijke maatregelen zoals de last onder dwangsom voor vervoer van inbrekerswerktuigen en de aanpak van heling zijn hierbij effectief

*Aanpak overlast en inzet op risicjongeren*

Op de locaties in Gouda waar sprake is van overlast op straat worden snel en gericht (bestuurlijke) maatregelen getroffen. Opvallend is de laatste tijd dat veel overlastgevers ouder zijn dan 18 jaar. Dit vraagt een andere aanpak en dit wordt in 2021 verder voortgezet. De stadsmarinier (met name voor 18+) en het jongerenwerk (met name voor 18-) investeren in relaties met jeugdige en oudere overlastgevers. Zij pakken samen met de partners binnen de aanpak (jeugd)veiligheid ook door als dat nodig is. In 2021 start een nieuwe partij met de uitvoering van het jongerenwerk. Voor ondersteuning van risicjongeren en jongvolwassenen is trajectbegeleiding beschikbaar.

*Vroegtijdig signaleren en preventie*

In diverse actieoverleggen worden vroegtijdige signalen van overlast en risicogedrag in de wijken gedeeld en nemen de partners hierop maatregelen. Ook het onderwijs speelt hier een steeds grotere rol in.

*Inbraakpreventie*

Met name in nieuwe hotspots (straten waar in korte tijd meerdere inbraken plaatsvinden) wordt ingezet op voorlichting door de buurtvoorlichters en het geven van anti-inbraaktips aan bewoners. Ook via de ruim 100 WhatsApp groepen worden tips met bewoners gedeeld. In acute situaties worden matrixborden geplaatst voor extra bewustwording.

De omgevingsgerichte aanpak bestaat uit het beter verlichten van straten en achterpaden en de aanpak van vluchtroutes door het plaatsen van poorten of compartimentering en het weghalen van begroeiing waarbij het zicht wordt ontnomen. Inwoners van Gouda kunnen gebruik maken van de vakantieservice en melden dat zij op vakantie gaan. Extra surveillance wordt dan ingezet in buurten en wijken waar relatief veel mensen op vakantie zijn. Daarnaast worden bestuurlijke maatregelen ingezet om inbrekers te weerhouden om in te breken, zoals bijvoorbeeld de last onder dwangsom voor het vervoer van inbrekerswerktuigen.

In het laatste kwartaal van 2020 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de weerbaarheid van inwoners tegen cybercriminaliteit. De uitkomsten daarvan zullen in 2021 gebruikt worden om eventuele maatregelen te nemen.

#### **Analyse aard en omvang drugscriminaliteit**

Op basis van de uitkomsten van het onderzoek dat in 2020 is uitgevoerd door bureau Beke en bureau Bervoets wordt de aanpak op drugscriminaliteit in 2021 vormgegeven. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de verbanden tussen jeugdcriminaliteit, TopX en de aanpak van ondermijning. Binnen preventie wordt ook meer aandacht gegeven aan de koppeling tussen drugsgebruik en criminaliteit en ondermijning.

#### **Voorkomen van radicalisering en polarisatie**

*Netwerk en preventie*

De gemeente onderhoudt een breed netwerk in de stad om polarisatie en radicalisering tegen te gaan. De netwerkregisseur werkt samen met de gemeenschappen aan initiëren van activiteiten die onderlinge verbinding stimuleren. Ouders van opgroeiende kinderen kunnen waar nodig weerbaarheidstraining ontvangen vanuit Oumnia works. Voor professionals worden trainingen op links-, rechts- en islamitisch extremisme georganiseerd.

*Persoonsgerichte aanpak*

Vanuit casusregie worden contacten onderhouden met (mogelijk) radicaliserende personen. De samenhang tussen de verschillende activiteiten van de partners (zoals de gemeente, politie, Openbaar Ministerie, zorg) wordt bewaakt om te komen tot een aanpak op maat. Dit geldt ook voor eventuele terugkeerders.

#### **Tegengaan van ondermijning**

Het doel van het Programma Ondermijning is het (zoveel mogelijk) verhinderen van criminele activiteiten door het verstoren van hun 'bedrijfsproces'. Onder de vlag van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) wordt ingezet op drugscriminaliteit, criminele families en netwerken, Outlaw Motorcycle Gangs, malafide bedrijven(terreinen), witwassen en (vastgoed)fraude en mensenhandel.

*Malafide bedrijven(terreinen)*

Om te voorkomen dat criminelen gebruik maken van gemeentelijke vergunningen wordt ingezet op de Wet Bibob, hiermee kan worden voorkomen dat vergunningen worden gebruikt voor het faciliteren van criminele activiteiten of om crimineel geld wit te wassen. Het toezicht op bedrijven(terreinen) wordt geïntensiveerd door intensiever samen te werken met het Haags Economisch Interventieteam (HEIT) en het Bestuurlijk Ondersteunings Team (BOT).

### *Drugscriminaliteit*

De meest voorkomende criminele activiteiten in Gouda spelen zich af in de drugscriminaliteit. Bij het aantreffen van drugs in woningen en bedrijven, wordt door de politie een bestuurlijke rapportage opgesteld. Aan elke rapportage wordt door de gemeente opvolging gegeven met een bestuurlijke maatregel zoals een last onder dwangsom of een sluiting. Door criminelen worden veel juridische procedures gevoerd om te voorkomen dat de gemeente woningen en bedrijven onttrekt aan het drugscircuit. Voor de ondermijningsaanpak betekent dit een verdere kwalitatieve impuls van de juridische besluiten en het beschikbaar hebben van voldoende capaciteit om de juridische procedures te kunnen voeren.

### *Criminele netwerken en families*

Doel is het beperken van de instroom en het bevorderen van uitstroom uit de criminele netwerken en families. Met de extra aangetrokken analysecapaciteit wordt een meer dynamisch beeld gemaakt van de ontwikkelingen binnen een familie. Welk effect hebben de interventies? Veranderen de onderlinge verhoudingen? Welke familieleden stromen er uit? Is er sprake van nieuwe aanwas? Verder gaat er meer gewerkt worden met impactanalyses waarbij de criminogene factoren beter in beeld worden gebracht. Hiermee kunnen interventies succesvoller worden ingezet omdat er beter kan worden ingespeeld op mogelijke contra indicaties zoals bv. een licht verstandelijke beperking.

### *Mensenhandel*

Gemeenten worden in 2022 geacht een aanpak op mensenhandel te hebben. Hiervoor wordt o.a. een regionaal ketenregisseur mensenhandel aangetrokken bij het Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (RSIV). Binnen Gouda wordt vanuit de domeinen veiligheid, zorg en het sociaal domein ingezet op het voorkomen en tegengaan van mensenhandel. Voor de controles op illegale prostitutie en mensenhandel wordt samengewerkt met het HEIT.

### **Afname van sociale overlast: focus op woonoverlast en personen met verward gedrag**

#### *Tegengaan woonoverlast*

De gemeente werkt integraal aan de aanpak van woonoverlast. Woonoverlast is vaak een combinatie van zorgmijding, een psychische stoornis, agressief gedrag, vervuiling en /of geluidsoverlast. Voor burens en omwonenden kan dit langdurig tot heel vervelende situaties leiden. Het Meldpunt Zorg en Overlast van de GGD is het eerste aanspreekpunt voor dergelijke meldingen en dat coördineert vervolgens de benodigde inzet. Bij escalatie kunnen bestuurlijke instrumenten soms uitkomst bieden.

#### *Buurtbemiddeling*

Het aantal meldingen rondom burenruzie en overlastgevende personen is gestegen sinds de lockdown-periode. Wanneer deze stijging aanhoudt is er meer inzet van buurtbemiddeling nodig. Buurtbemiddeling wordt ingezet om escalatie te voorkomen. Zij bemiddelt en leert inwoners, die conflicten met burens hebben, deze met enige ondersteuning zelf op te lossen.

### **Toezicht en handhaving**

Het team Stadstoezicht werkt aan een schone, hele en veilige leefomgeving. Dit doet zij onder meer door toezicht te houden op parkeren, afval, jeugd, evenementen en horeca. Handhavers zijn zichtbaar en aanspreekbaar voor inwoners in de wijken. Daarbij werkt Stadstoezicht samen met de politie, de omgevingsdienst en met organisaties in de wijk. De leefbaarheid in de openbare ruimte staat daarbij centraal. Daarnaast zorgt Stadstoezicht voor het cameratoezicht, de brugbediening, de Havendienst en voor de beveiliging Huis van de Stad. Toezicht en handhaving werkt informatiegestuurd, waardoor leefbaarheidsvraagstukken sneller in beeld zijn en adequaat aanpak kunnen worden.

#### Ontwikkelingen in 2021:

1. Er wordt een scanauto ingezet voor het fiscaal handhaven van het betaald parkeren. Er wordt een controle uitgevoerd en indien nodig een naheffing opgelegd. Om de scanauto operationeel te krijgen moet de gehele stad ingeregeld worden en soft- en hardware hierop ingesteld worden.
2. Door de inzet van gebiedsboa's sluit het toezicht beter aan bij de vraagstukken uit die wijk.
3. De ontwikkeling van een dashboard om direct inzicht te hebben in de inzet en de vraagstukken.
4. De buitengewoon opsporingsambtenaren worden in de komende periode opgeleid om integraal te gaan werken.
5. De camera's en software gebruikt bij cameratoezicht worden in 2021 opnieuw aanbesteed.
6. Komend jaar wordt een gedeelte van de meldkamer ingericht om bediening op afstand te realiseren bij de brugbediening.

N.B. De mate van verspreiding van het coronavirus heeft invloed op de uitvoering van de taken van Stadstoezicht. Indien er veel controlewerkzaamheden door Stadstoezicht uitgevoerd dienen te worden vanwege Covid-19, heeft dat gevolgen voor de reguliere taken van Stadstoezicht. Dit kan inhouden dat er 30% minder uren aan reguliere taken kan worden besteed. Er wordt voor zover mogelijk wel opvolging gegeven aan meldingen. Binnen de taken zullen nieuwe prioriteiten worden gesteld en/of wordt de capaciteit, voor zover beschikbaar, uitgebreid.

### 3.6.2 Eigen indicatoren

Voor het monitoren van de doelstellingen van dit programma gebruikt Gouda de volgende eigen indicatoren.

Taakveld	Omschrijving	Gouda	Streefwaarde
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal woninginbraken	276	-10% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen jeugdoverlast	708	-5% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen gestoord/ overspannen persoon	774	-5% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen burenruzie en conflictbemiddeling	657	-5% per jaar

### 3.6.3 Wettelijk voorgeschreven indicatoren

Taakveld	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland	Streefwaarde
1. Veiligheid	Misdrijven - Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	2018	2,2	2,2	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Misdrijven - Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	2018	5	2,5	4,1
1. Veiligheid	Misdrijven - Geweldsmisdrijven	per 1.000 inwoners	2018	5,7	4,9	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	per 1.000 inwoners	2018	7,8	5,8	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Verwijzingen Halt	per 10.000 jongeren	2015	180	134	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
			2016	117	137	idem
			2017	136	131	idem
			2018	97	119	idem
			2019	135	132	idem

Tekstuele toelichting op de indicatoren.

Indicator	Toelichting
Misdrijven - Winkeldiefstallen	Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
Misdrijven - Diefstallen uit woning	Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners.
Misdrijven - Geweldsmisdrijven	Het aantal geweldsmisdrijven. Voorbeelden van geweldsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.).
Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangifte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitcode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel worden deze twee delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven.
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 tot 18 jaar. Jongeren van 12 tot 18 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straf. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.

### 3.6.4 Wat gaat het kosten?

#### 3.6.4.1 Overzicht exploitatie

##### Programma 6 Leefbaarheid en veiligheid

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	2021	2022	2023	2024
Lasten	10.281	10.027	9.816	9.780
Baten	-124	-124	-124	-124
<b>Saldo van lasten en baten</b>	<b>10.157</b>	<b>9.903</b>	<b>9.692</b>	<b>9.656</b>
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-226	-1	0	1
<b>Saldo mutaties reserves</b>	<b>-226</b>	<b>-1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Resultaat</b>	<b>9.931</b>	<b>9.902</b>	<b>9.692</b>	<b>9.657</b>

#### 3.6.4.2 Toelichting op de exploitatie

De 2e begrotingswijziging 2020 heeft geleid tot de volgende mutaties (+ = nadeel, - = voordeel):

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2021	2022	2023	2024
<b>2e ijkmoment 2020 voortgang 2020</b>	<b>608</b>	<b>606</b>	<b>498</b>	<b>494</b>
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	270	270	270	258
1.2 Openbare orde en veiligheid	338	336	228	236
<b>2e ijkmoment 2020 doorschuifbudgetten</b>	<b>225</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1.2 Openbare orde en veiligheid	225	0	0	0
<b>Raadsinformatiebrief 2020 coalitieakkoord lasten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>523</b>
1.2 Openbare orde en veiligheid	0	0	0	523
<b>Raadsinformatiebrief 2020 nieuw beleid</b>	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1.2 Openbare orde en veiligheid	80	80	0	0
<b>Raadsinformatiebrief 2020 ombuigingen</b>	<b>-155</b>	<b>-155</b>	<b>-155</b>	<b>-155</b>
1.2 Openbare orde en veiligheid	-155	-155	-155	-155
<b>Totaal</b>	<b>758</b>	<b>531</b>	<b>343</b>	<b>862</b>

#### 3.6.4.3 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven.

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2021	2022	2023	2024
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	5.177	5.167	5.167	5.155
1.2 Openbare orde en veiligheid	4.980	4.736	4.525	4.501
<b>Totaal</b>	<b>10.157</b>	<b>9.903</b>	<b>9.692</b>	<b>9.656</b>

#### 3.6.4.4 Investerings

Investerings op basis van jaar gereed (bedragen x € 1.000)	2021	2022	2023	2024
Vervanging camera toezicht js 2021	45	0	0	0
Vervanging camera toezicht js 2022	0	42	0	0
Vervanging camera toezicht js 2023	0	0	42	0
Vervanging camera toezicht js 2024	0	0	0	42
Vervanging randapparatuur Meldkamer STZ	0	40	0	0
Vervanging Video management systeem Stadtoezicht	125	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>170</b>	<b>82</b>	<b>42</b>	<b>42</b>

### 3.6.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

#### *Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM)*

Het GGD Rampenopvangplan houdt het volgende in: ten tijde van crises en rampen zorgdragen voor de bescherming en bewaking van de gezondheid van burgers en wel in nauwe samenwerking en afstemming met ketenpartners. Na een crisissituatie wordt zo snel mogelijk herstel van (psychosociale) gezondheid en een veilige leefomgeving gerealiseerd, zoals die vóór de crisis aanwezig was.

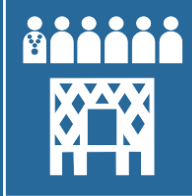
#### *Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)*

De Veiligheidsregio Hollands Midden behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het terrein van brandweer, geneeskundige hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en rampenbestrijding. Daarnaast realiseert het een gecoördineerde inzet van de bij zware ongevallen en rampen betrokken organisaties, instellingen en diensten.

*Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland*

De BSGR verzorgt de heffing en de invordering de leges voor de uitvoering van bijzondere wetten ter dekking van de kosten voor het in behandeling nemen van een aanvraag en het verstrekken van bijv. een terrasvergunning of het houden van een evenement.

## 3.7 Bestuur en organisatie



**Lasten in €**  
29.147.000

**Baten in €**  
3.616.000

**Percentage van totale uitgaven**  
10%

### Waar staat het programma voor?

De gemeente Gouda staat met twee benen in de stad, werkt volop samen met bewoners en biedt initiatieven de ruimte. Daarom wordt actief gewerkt aan het stimuleren van bewonersinitiatieven en (burger-)participatie.

Naast de samenwerking met de inwoners van de stad, behartigt Gouda haar belangen ook samen met de omliggende gemeenten, onder meer in de regio Midden-Holland en in samenwerking met Alphen aan den Rijn en Woerden.

### Wat wil Gouda bereiken?

#### Ruimte voor initiatieven

De gemeente wil aansluiten bij wat de stad vraagt en bewonersinitiatieven krijgen daarom de ruimte. De Goudse wijkteams worden ondersteund in hun samenbindende rol. GoudApot krijgt de kans zich verder te ontwikkelen en zo breed mogelijk initiatieven te honoreren.

#### Regionale samenwerking

Steeds meer maatschappelijke vraagstukken vragen om een aanpak die de gemeentegrenzen overstijgt, denk aan opgaven op het gebied van wonen, bereikbaarheid, duurzaamheid, economie, natuur en toerisme of de inkoop van zorg. In de regio Midden-Holland is sprake van netwerksamenwerking tussen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas. In 2019 hebben zij een nieuwe agenda voor regionale samenwerking opgesteld onder de noemer 'De kracht van Midden-Holland: de regio van verbinding'. In 2021 en de daaropvolgende jaren wordt deze agenda uitgevoerd.

Ook in de netwerksamenwerking met Alphen aan den Rijn en Woerden wordt gewerkt aan een nieuwe stip op de horizon: een meerjarige samenwerkingsagenda. Bovendien zal de uitvoering van de regiodeal bodemdaling de komende jaren een belangrijk thema zijn in de samenwerking. Regionale samenwerking is tevens een belangrijk aspect in de toekomstvisie die in 2019 is vastgesteld ('Gouda ligt goed'). In 2021 zal geïnvesteerd worden in een nadere concretisering van de paragraaf, die zich richt op de positie van Gouda in de regio.

Tot slot is regionale samenwerking belangrijk voor de versterking van kaas als streekproduct. Samen met Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard en Woerden en private partijen willen we Cheese Valley doorontwikkelen.

### Wat zijn de belangrijkste indicatoren?

€ 220

GoudApot volledig benut

4

Raadsbrede samenwerking op 4 onderwerpen